

## Επικαιρότητα

- ♦ Δημόσιες συμβάσεις: Η Επιτροπή ζητά από έξι κράτη μέλη να επανορθώσουν παραβιάσεις των κανόνων της ΕΕ (31.03.04)

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε να ζητήσει επίσημα από έξι κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν εννέα συνολικές παραβάσεις του δικαίου της ΕΕ περί δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, η Ιταλία καλείται να εξασφαλίσει συνθήκες θεμιτού ανταγωνισμού, ανοικτού σε υποψηφίους από ολόκληρη την ΕΕ, για την ανάθεση συμβάσεων για την κατασκευή σιδηροδρόμων υψηλών ταχυτήτων. Η Ελλάδα καλείται να εφαρμόσει τις οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις κατά την ανάθεση συμβάσεων για την εκτύπωση και τη δημοσίευση σχολικών εγχειριδίων, και η Πορτογαλία να εφαρμόσει σωστά τη νομοθεσία της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις στους τομείς των υδάτων, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών. Η Επιτροπή αποφάσισε επίσης να καλέσει την Ιρλανδία και το ΗΒ να θεσπίσουν διαδικασίες που θα επιτρέπουν στους υποβάλλοντες προσφορές να προσφεύγουν κατά αποφάσεων των αναθετουσών αρχών εγκαίρως, ώστε να είναι δυνατή η τροποποίηση αυτών των αποφάσεων, όπως προβλέπει η οδηγία σχετικά με τις διαδικασίες προσφυγής στον τομέα της σύναψης συμβάσεων κρατικών προμηθειών. Εν τω μεταξύ, στην Κάτω Σαξωνία, η σύναψη σύμβασης για τη διάθεση των αποβλήτων στο Hinte έγινε χωρίς διαγωνισμό και η Γερμανία καλείται να το διορθώσει. Αυτά τα επίσημα αιτήματα υποβάλλονται με τη μορφή «αιτιολογημένων γνωμών», οι οποίες αποτελούν τη δεύτερη φάση των διαδικασιών παράβασης σύμφωνα με το άρθρο 226 της Συνθήκης ΕΚ. Εάν δεν δοθεί ικανοποιητική απάντηση, η Επιτροπή μπορεί να προσφύγει κατά των εν λόγω κρατών μελών στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Σε δύο ακόμα περιπτώσεις που αφορούν τη Γερμανία, η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 228 της Συνθήκης, καλεί τις εθνικές αρχές να εφαρμόσουν αποφάσεις που έχει ήδη εκδώσει το Δικαστήριο σχετικά με την παράνομη σύναψη συμβάσεων για τη συλλογή των λυμάτων στο Bockhorn και για τη διάθεση των λυμάτων στο Braunschweig (και οι δύο πε-

ριπτώσεις επίσης στην Κάτω Σαξωνία). Εάν η Γερμανία δεν συμμορφωθεί, η Επιτροπή ενδέχεται να ζητήσει από το Δικαστήριο να επιβάλει ημερήσιο πρόστιμο. Ειδικότερα:

*Ιταλία - Σιδηροδρομικές γραμμές υψηλής ταχύτητας*

Η Επιτροπή αποφάσισε να υποβάλει αιτιολογημένη γνώμη στην Ιταλία σχετικά με τους τρόπους ανάθεσης της σύμβασης για την κατασκευή σιδηροδρομικών γραμμών υψηλής ταχύτητας από την εταιρία «Ferrovie dello Stato (FS)» στην εταιρία TAV. Το 1991, η FS αποφάσισε να αναθέσει στην TAV την κατασκευή αυτών των γραμμών σύμφωνα με κριτήρια που θα καθορίζονταν σε σύμβαση περί δικαιοδοσίας και εκτελέσεως, η οποία προέβλεπε ότι η TAV ώφειλε να εκτελέσει το έργο αυτό με τη βοήθεια κυρίως συμβαλλομένων οι οποίοι πρέπει να επιλεγούν από τους κύριους βιομηχανικούς ομίλους της Ιταλίας.

Η Επιτροπή, αφού εξέτασε τα επιχειρήματα των Ιταλικών Αρχών, έκρινε ότι η πρόνοια αυτή είχε ως αποτέλεσμα την αποκλειστική ανάθεση της υλοποίησης του εν λόγω έργου σε Ιταλικές επιχειρήσεις και ότι, ως εκ τούτου αποτελεί παραβίαση των αρχών της ελεύθερης εγκατάστασης και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών που προβλέπονται στα άρθρα 43 και 49 της Συνθήκης ΕΚ. Η παρέμβαση της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας έχει ως κύριο στόχο να ανοίξει στον κοινοτικό ανταγωνισμό η υλοποίηση των έργων σχετικά με τις σιδηροδρομικές γραμμές υψηλής ταχύτητας (ιδίως των γραμμών Μιλάνου-Βερόνας και Μιλάνου-Γένοβας), για τις οποίες δεν έχει ακόμα αρχίσει η κατασκευαστική φάση.

*Ελλάδα - εκτύπωση και έκδοση σχολικών εγχειριδίων*

Η Επιτροπή υπέβαλε αιτιολογημένη γνώμη στην Ελλάδα για μη συμμόρφωση με την οδηγία 92/50 (δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών) σχετικά με την εκτύπωση και την έκδοση σχολικών εγχειριδίων στην Ελλάδα. Ο Οργανισμός Εκδόσεως Διδακτικών Βιβλίων συνεργάζεται με 80-90 περίπου σχετικές επιχειρήσεις, με έδρα την περιοχή της Αττικής, στις οποίες αναθέτει κάθε

χρόνο την έκδοση και την εκτύπωση των σχολικών εγχειριδίων, χωρίς να προκηρύσσει διαγωνισμό, με κριτήριο το προσωπικό, τον εξοπλισμό και την παραγωγικότητα των επιχειρήσεων αυτών. Οι Ελληνικές Αρχές υποστηρίζουν ότι υπάρχουν χρονικοί περιορισμοί, καθώς τα βιβλία πρέπει να είναι έτοιμα για την έναρξη κάθε σχολικού έτους. Παρόλο που η οδηγία 92/50/ΕΟΚ [άρθρο 11 παράγραφος (3) (δ)] επιτρέπει τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων μέσω άμεσης διαπραγματεύσεως με τους προμηθευτές χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης σε δικαιολογημένες περιπτώσεις επιτακτικά επείγουσας ανάγκης, η Επιτροπή δεν θεωρεί ότι συντρέχουν οι συνθήκες αυτές στη συγκεκριμένη περίπτωση. Πρώτον, δεν αποδεικνύεται ότι αυτά τα χρονικά περιθώρια είναι αρκετά περιορισμένα ώστε να μην είναι δυνατό να τηρηθούν από τις Αρχές ούτε καν οι περιορισμένες προθεσμίες για την ταχεία κλειστή διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 20 της οδηγίας. Επιπλέον, οι λόγοι που επικαλέσθηκαν οι Ελληνικές Αρχές για να δικαιολογήσουν την επιτακτικά επείγουσα ανάγκη δεν οφείλονται σε γεγονότα που είναι απρόβλεπτα για τις συμβαλλόμενες Αρχές ή σε γεγονότα τα οποία δεν βρίσκονται υπό τον έλεγχό τους, όπως θα απαιτούσε η οδηγία, ώστε να θεωρηθεί ότι οι περιστάσεις είναι επιτακτικά επείγουσες. Εξάλλου, το σχολικό έτος αρχίζει κάθε χρόνο, την ημερομηνία που καθορίζουν οι ίδιες οι Ελληνικές Αρχές. Για το λόγο αυτό, η συμβαλλόμενη Αρχή γνωρίζει εκ των προτέρων τον κατά προσέγγιση αριθμό των βιβλίων που πρέπει να εκδοθούν και να εκτυπώνονται κάθε χρόνο, καθώς και την αναμενόμενη ημερομηνία παράδοσής τους.

#### *Πορτογαλία - Ύδατα, ενέργεια, μεταφορές και τηλεπικοινωνίες*

Η Επιτροπή αποφάσισε να υποβάλει δύο αιτιολογημένες γνώμες στην Πορτογαλία για κακή μεταφορά της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών και της οδηγίας 92/13/ΕΟΚ, η οποία αποσκοπεί στην αποτελεσματική εφαρμογή της ως άνω οδηγίας εξασφαλίζοντας στους προμηθευτές, τους επιχειρηματίες και τους παρόχους υπηρεσιών αποτελεσματικά και ταχέα μέσα προσφυγής σε περίπτωση παράβασης του κοινοτικού δικαίου σε αυτόν τον

τομέα, ή των εθνικών κανόνων για τη μεταφορά αυτής της νομοθεσίας. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πορτογαλική νομοθεσία δεν είναι σύμφωνη με το κοινοτικό δίκαιο, ιδίως όσον αφορά τις πτυχές της που αφορούν το πεδίο και τα κατώφλια εφαρμογής της οδηγίας, τις προθεσμίες παραλαβής των προσφορών, τους διαγωνισμούς και τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές.

#### *Ιρλανδία και ΗΒ - διαδικασίες προσφυγής για μη επιλεγέντες υποψηφίους*

Η Επιτροπή αποφάσισε να εκδώσει τις αιτιολογημένες γνώμες κατά της Ιρλανδίας και του ΗΒ, λόγω της μη συμμόρφωσής τους με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την οδηγία 89/665/ΕΟΚ περί της εφαρμογής των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα των συμβάσεων κρατικών προμηθειών. Στην απόφαση «Alcatel» (υπόθεση C-81/98), το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων έκρινε ότι τα κράτη μέλη οφείλουν να δημιουργήσουν διαδικασίες προσφυγής που θα επιτρέπουν την αναστολή και την ακύρωση απόφασης για την σύναψη κρατικής σύμβασης σε στάδιο κατά το οποίο είναι ακόμα δυνατή η διόρθωση των παραβάσεων. Με τον τρόπο αυτό, ένας δυσαρεστημένος υποψήφιος θα μπορεί να επιτύχει την αναστολή απόφασης της αναθέτουσας αρχής μέσω προσωρινών μέτρων, ενώ θα έχει τη δυνατότητα να ζητήσει αποζημίωση, εφόσον η σύμβαση έχει ήδη συναφθεί. Κατά την άποψη της Επιτροπής, ούτε η Ιρλανδική ούτε η Βρετανική νομοθεσία συμμορφώνεται επί του παρόντος πλήρως με αυτές τις απαιτήσεις. Οι αρχές του ΗΒ προτείνουν τροποποιήσεις στο ισχύον σύστημα προσφυγών της χώρας, όμως η Επιτροπή δεν τις θεωρεί επαρκείς, ώστε η βρετανική νομοθεσία να συμμορφώνεται πλήρως με την απόφαση Alcatel.

#### *Γερμανία - απόβλητα και διάθεση αποβλήτων*

Η Επιτροπή υπέβαλε τρεις αιτιολογημένες γνώμες στις Γερμανικές Αρχές σχετικά με τη σύναψη χωρίς διαγωνισμό συμβάσεων για τη διάθεση αποβλήτων και λυμάτων. Στις δύο πρώτες υποθέσεις, το Δικαστήριο καταδίκασε ήδη τη Γερμανία στις 10 Απριλίου 2003 (συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-20/01 και C-28/01). Η Επιτροπή καλεί τώρα τις εθνικές αρχές να συμμορφωθούν με αυτήν την απόφαση, ειδάλλως μπορεί να ζητήσει από το Δικαστήριο να επιβάλει ημερήσιο πρόστιμο. Το Δικαστήριο έκρινε ειδικό-

τερα ότι η Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας δεν εκπλήρωσε τις υποχρεώσεις της σύμφωνα με την οδηγία για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών (92/50/ΕΟΚ) σε δύο περιπτώσεις σύναψης συμβάσεων από δύο οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης στο γερμανικό κρατίδιο της Κάτω Σαξωνίας. Το 1996, ο Δήμος του Braunschweig σύναψε σύμβαση για διάθεση λυμάτων με απευθείας ανάθεση, χωρίς να δημοσιεύσει προηγουμένως προκήρυξη διαγωνισμού. Το 1998, η Κοινότητα του Bockhorn δεν δημοσίευσε πρόσκληση υποβολής προσφορών για τη σύναψη σύμβασης για τη συλλογή των λυμάτων της. Οι συμβάσεις που συνήφθησαν έχουν ελάχιστη διάρκεια 30 ετών. Τον Οκτώβριο του 2003 η Επιτροπή κίνησε διαδικασία οχλήσεως κατά της Γερμανίας καλώντας την να υποβάλει πληροφορίες για τα μέτρα που είχε λάβει για να συμμορφωθεί με την απόφαση του Δικαστηρίου. Παρόλα αυτά, οι γερμανικές αρχές απάντησαν επαναλαμβάνοντας απλώς προηγούμενα επιχειρήματα, τα οποία το Δικαστήριο δεν είχε κάνει δεκτά. Το Δικαστήριο θεώρησε ότι η παράβαση της νομοθεσίας περί δημόσιων συμβάσεων συνεχίζεται καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος των συμβάσεων που συνήφθησαν παράνομα. Καθώς οι ισχύουσες συμβάσεις θα συνεχίσουν να παράγουν αποτελέσματα επί δεκαετίες, η Επιτροπή θεωρεί ότι αυτό δεν αρκεί ώστε να αποφευχθούν παραβάσεις στις μελλοντικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων. Για να συμμορφωθεί με την απόφαση του Δικαστηρίου, η Γερμανία οφείλει να λάβει μέτρα τα οποία θέτουν τέλος στις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν. Τέλος, το Δεκέμβριο του 1999 η Κοινότητα του Hinte, επίσης στην Κάτω Σαξωνία, συνήψε σύμβαση παραχώρησης υπηρεσίας με τον Oldenburgischer Ostfriesischer Wasserverband για την παροχή υπηρεσιών διάθεσης λυμάτων. Δεν ακολουθήθηκε διαφανής διαδικασία ανάθεσης, όπως απαιτεί η νομοθεσία της ΕΕ σύμφωνα με την ερμηνεία του Δικαστηρίου των ΕΚ (C-324/98, Telaustria). Η Γερμανία υποστήριξε ότι η Κοινότητα δικαίως είχε θεωρήσει ότι η απόφασή της ήταν σύμφωνη με τη νομοθεσία της ΕΕ, διότι κατά την περίοδο που λήφθηκε η απόφαση αυτή δεν μπορούσε η Κοινότητα του Hinte να γνωρίζει την εξέλιξη της νομολογίας του Δικαστηρίου. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν αποδέχεται τα επιχειρήματα αυτά διότι η ερμηνεία του κοινοτικού δικαίου από το Δικαστήριο δεν σημαίνει ότι η ερμηνευόμενη

διάταξη ήταν κατ' ουσία διαφορετική πριν από την απόφαση του Δικαστηρίου. Επομένως, η νομοθεσία της ΕΕ παραβιάστηκε από τη σύναψη της σύμβασης για παραχώρηση υπηρεσίας.

♦ **Παραπομπή της Ιταλίας στο ΔΕΚ για παράβαση της οδηγίας 93/36/ΕΟΚ κατά την προμήθεια ελικοπτέρων (08.07.2004)**

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ιταλία στο ΔΕΚ, εξαιτίας της συνεχιζόμενης τακτικής των Ιταλικών Αρχών να αναθέτουν απευθείας και άνευ διαγωνισμού συμβάσεις προμήθειας ελικοπτέρων για πολιτική χρήση από διάφορες υπηρεσίες του Ιταλικού Δημοσίου στην Ιταλική εταιρία «Agusta». Ειδικότερα, η υπόθεση αφορά συμβάσεις προμήθειας τέτοιων ελικοπτέρων από συγκεκριμένες δημόσιες υπηρεσίες, όπως η Δασολογική Υπηρεσία («Corpo Forestale dello Stato»), η Οικονομική Αστυνομία («Guardia di Finanza»), η Πυροσβεστική («Vigili del Fuoco»), η Αστυνομία και οι Δυνάμεις Ασφαλείας («Polizia di Stato» και «Carabinieri»), η Ακτοφυλακή («Guardia Costiera») και η Υπηρεσία Πολιτικής Άμυνας («Dipartimento della Protezione Civile»). Η Επιτροπή θεωρεί ότι αυτές οι απευθείας αναθέσεις συνιστούν παράβαση της οδηγίας 93/36/ΕΟΚ για τις συμβάσεις προμηθειών του Δημοσίου. Παρά το γεγονός ότι η οδηγία επιτρέπει την απευθείας ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμηθειών χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διαγωνισμού σε συγκεκριμένες περιπτώσεις (απόρρητη σύμβαση, ή σύμβαση της οποίας η εκτέλεση πρέπει να συνοδεύεται από ειδικά μέτρα ασφαλείας σύμφωνα με τις ισχύουσες στο κράτος μέλος νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις ή σύμβαση που αφορά την προστασία ουσιαστών συμφερόντων της ασφάλειας του κράτους μέλους), η Επιτροπή έκρινε ότι οι Ιταλικές Αρχές δεν απέδειξαν την συνδρομή κάποιας ή περισσοτέρων από τις ως άνω προϋποθέσεις κατά την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων προμήθειας ελικοπτέρων. Η Επιτροπή αποφάσισε τελικά να παραπέμψει την υπόθεση στο Δικαστήριο, μετά την αποτυχία της Ιταλικής Κυβέρνησης να μεταβάλει την τακτική της σχετικά με την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων, παρά την αιτιολογημένη γνώμη που της απέστειλε

η Επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2004. Σημειώνεται επιπλέον, ότι η Επιτροπή έχει ήδη παραπέμψει την Ιταλία στο ΔΕΚ σε σχέση με την εξουσιοδότηση της υπηρεσίας «Corpo Forestale dello Stato» να προβεί στην σύναψη σύμβασης προμήθειας ελικοπτήρων χωρίς διαγωνισμό. Ωστόσο, η νέα υπόθεση που εισάγει η Επιτροπή ενώπιον του Δικαστηρίου αφορά την γενική τακτική που ακολουθεί η Ιταλική κυβέρνηση για την προμήθεια όλων των ελικοπτήρων που προορίζονται για πολιτική χρήση από τις δημόσιες υπηρεσίες.

#### ♦ Πράσινη Βίβλος για τις συμβάσεις του αμυντικού τομέα (23.09.2004)

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε την Πράσινη Βίβλο για τις συμβάσεις του αμυντικού τομέα. Στόχος της Βίβλου είναι η διαβούλευση σχετικά με πιθανούς τρόπους βελτίωσης των συνθηκών ανταγωνισμού κατά την ανάθεση συμβάσεων του αμυντικού τομέα, λαμβανομένων υπ' όψη των ειδικών χαρακτηριστικών του. Το άρθρο 296 της ΣΕΚ δεν επιβάλλει την ύπαρξη ανταγωνισμού κατά την ανάθεση συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που προορίζονται ειδικά για στρατιωτικούς σκοπούς και είναι ζωτικής σημασίας για την εθνική ασφάλεια των κρατών μελών. Ωστόσο, η Επιτροπή επιθυμεί αφ' ενός να βοηθήσει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν τον λόγο τιμής / απόδοσης στις συμβάσεις του αμυντικού τομέα, η αξία των οποίων υπερβαίνει τα 30 δις Ευρώ, και αφ' ετέρου να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα της Ευρωπαϊκής αμυντικής βιομηχανίας, παρέχοντας οδηγίες σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων περί εξαιρέσεως από την εφαρμογή της ΣΕΚ και τις προϋποθέσεις εφαρμογής τους. Στην Πράσινη Βίβλο αναλύεται ο τρόπος με τον οποίο η Επιτροπή θα μπορούσε να αποσαφηνίσει μέσω μιας ερμηνευτικής ανακοίνωσης τις περιπτώσεις εξαίρεσης της ανάθεσης συμβάσεων του αμυντικού τομέα από τις διατάξεις περί ανταγωνισμού. Η ανάλυση αυτή συνεκτιμά τόσο την υφιστάμενη νομοθεσία, όσο και την νομολογία του ΔΕΚ. Επιπλέον, στην Πράσινη Βίβλο ερωτάται, εάν η Επιτροπή θα ώφειλε να προτείνει την έκδοση μιας νέας οδηγίας για τον συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων του αμυντικού τομέα, η οποία θα εφαρμόζεται κατά την ανάθεση συμβάσεων που δεν εμπίπτουν στις εξαιρέσεις που εισάγει το άρθρο 296 ΣΕΚ ή εφ' όσον

το κράτος μέλος δεν επιθυμεί να κάνει χρήση αυτών των εξαιρέσεων. Για τις περιπτώσεις αυτές, η νέα οδηγία θα μπορούσε να ιδρύσει ένα ευέλικτο νομικό πλαίσιο, το οποίο να συμφωνεί τόσο με τους κανόνες του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, όσο και με τα χαρακτηριστικά του αμυντικού τομέα. Η Πράσινη Βίβλος διατίθεται στη διεύθυνση: [http://europa.eu.int/comm/internal\\_market/consultations/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/internal_market/consultations/index_en.htm) Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να καταθέσουν τις απόψεις τους μέχρι 31 Ιανουαρίου 2005.

#### ♦ Η Επιτροπή εξετάζει περιπτώσεις τεχνικών προδιαγραφών σε συμβάσεις προμήθειας ηλεκτρονικών υπολογιστών που συνιστούν διακριτική μεταχείριση (13.10.2004)

Η Επιτροπή απέστειλε στις Γαλλία, Φινλανδία, Ολλανδία και Σουηδία επιστολές επίσημης ενημέρωσης σχετικά με τους λόγους που, κατά την γνώμη της, οι αναθέτουσες αρχές των εν λόγω κρατών μελών διαμορφώνουν τις τεχνικές προδιαγραφές των ηλεκτρονικών υπολογιστών που επιθυμούν να προμηθευθούν κατά τρόπο που συνιστά διακριτική μεταχείριση. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπίστωσε, ότι οι αναθέτουσες αρχές των ως άνω κρατών μελών χρησιμοποιούν στις προκηρύξεις διαγωνισμών για την ανάθεση συμβάσεων προμήθειας ηλεκτρονικών υπολογιστών τρεις βασικές παραλλαγές τεχνικών προδιαγραφών, όσον αφορά τους επεξεργαστές των υπό προμήθεια υπολογιστών, από τις οποίες προκύπτει η απαίτηση για εξοπλισμό των υπολογιστών αυτών με επεξεργαστή «Intel», «Intel ή ισοδύναμου» ή επεξεργαστή συγκεκριμένου χρονισμού. Κατά την άποψη της Επιτροπής, η πρακτική αυτή αντιβαίνει στις διατάξεις της κοινοτικής οδηγίας 93/36/ΕΟΚ περί αναθέσεως δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, διότι σύμφωνα με το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων η ονομασία ενός συγκεκριμένου προϊόντος επιτρέπεται να χρησιμοποιείται για την περιγραφή των τεχνικών προδιαγραφών, μόνο στην περίπτωση που δεν είναι δυνατή δι' άλλου μέσου η ακριβής και κατανοητή περιγραφή του υπό προμήθεια προϊόντος ή εξαρτήματός του. Ωστόσο, υπάρχουν τρόποι για την περιγραφή ενός επεξεργαστή και συγκεκριμένα η απαιτούμενη απόδοσή του, λαμβανομένου υπ'

όψη και του γεγονότος ότι υπάρχουν διάφοροι μέθοδοι και συστήματα μέτρησης των επιδόσεων των επεξεργαστών που χρησιμοποιούν οι ηλεκτρονικοί υπολογιστές. Περαιτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι ο απλός προσδιορισμός του χρονισμού του επεξεργαστή δεν θεωρείται επαρκής για την εκτίμηση της απόδοσης ενός ηλεκτρονικού υπολογιστή και, συνεπώς, ότι σχετικός όρος σε προκήρυξη σύμβασης προμήθειας υπολογιστών αντιβαίνει στο άρθρο 28 της ΣΕΚ, το οποίο απαγορεύει τη δημιουργία κωλυμάτων στο ενδοκοινοτικό εμπόριο. Ειδικότερα:

#### 1. Γαλλία

Στην Γαλλία δημοσιεύθηκαν από τοπικές αρχές και οργανισμούς δημοσίου δικαίου 12 προκηρύξεις σχετικά με την προμήθεια μικροϋπολογιστών (microcomputers), εξυπηρετητών (servers) ή σταθμών εργασίας (work stations) εξοπλισμένων με επεξεργαστές «Intel» (ή ισοδύναμους) ή επεξεργαστές με χρονισμό ανώτερο ενός συγκεκριμένου ορίου (το οποίο ευνοεί τους επεξεργαστές της Intel).

#### 2. Ολλανδία

Ο Δήμος του Άμστερνταμ προκήρυξε διαγωνισμό για την προμήθεια υπολογιστών, φορητών υπολογιστών και οθονών σε συνδυασμό με την παροχή σχετικών υπηρεσιών. Επίσης, ο όμιλος «IGEΑ» (μια κοινοπραξία αναθετουσών αρχών) προκήρυξε διαγωνισμό για την προμήθεια υπολογιστικού υλικού σε συνδυασμό με την παροχή σχετικών υπηρεσιών. Και στις δύο περιπτώσεις οι προδιαγραφές των συστημάτων προϋποθέτουν την χρήση επεξεργαστών τύπου «Intel ή ισοδύναμων». Επιπλέον, η προκήρυξη του Δήμου του Άμστερνταμ προϋποθέτει την χρήση επεξεργαστών συγκεκριμένου χρονισμού.

#### 3. Φινλανδία

Τα Πανεπιστήμια «Jyväskylä and Tampere» και «Häme Polytechnic» δημοσίευσαν τρεις αυτελείς προκηρύξεις για την προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών, οι οποίες περιλαμβάνουν τεχνικές προδιαγραφές που δημιουργούν την εντύπωση ότι οι υπολογιστές πρέπει να φέρουν επεξεργαστές Intel (ή ισοδύναμους).

#### 4. Σουηδία

Ο Δήμος του «Filipstad» και το Πανεπιστήμιο

«Chalmers University of Technology» προκήρυξαν τρεις διαγωνισμούς για την προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών. Και στις τρεις προκηρύξεις ορίζεται ότι οι υπολογιστές πρέπει να είναι εξοπλισμένοι με επεξεργαστές «Intel Pentium». Επίσης, η Σουηδική Αστυνομία [Rikspolisstyrelsen] δημοσίευσε προκήρυξη διαγωνισμού για την προμήθεια φορητών υπολογιστών, οι οποίοι πρέπει να είναι εξοπλισμένοι με επεξεργαστές «Intel Centrino ή ισοδύναμους». Τέλος, η Περιφέρεια της «Uppsala» προκήρυξε διαγωνισμό για την προμήθεια υπολογιστών, προσδιορίζοντας στην προκήρυξη ότι οι επεξεργαστές τους πρέπει να έχουν συγκεκριμένη συχνότητα χρονισμού.

Οι επιστολές επίσημης ενημέρωσης είναι το πρώτο στάδιο της διαδικασίας επί παραβάσει σύμφωνα με το άρθρο 226 της ΣΕΚ. Στα ανωτέρω κράτη μέλη, τάσσεται προθεσμία 2 μηνών για να απαντήσουν στις επιστολές της Επιτροπής. Εάν η Επιτροπή δεν μείνει ικανοποιημένη από τις απαντήσεις τους και διαπιστώσει παράβαση του κοινοτικού δικαίου, μπορεί να ζητήσει επισήμως από τα ως άνω κράτη μέλη να άρουν την παράβαση που σημειώθηκε κατά την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων. Στην περίπτωση που τα κράτη μέλη αποτύχουν να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για την επαναφορά των διαδικασιών ανάθεσης στα όρια που θέτει η κοινοτική νομιμότητα, η Επιτροπή δύναται να παραπέμψει τις υποθέσεις ενώπιον του ΔΕΚ. Σημειώνεται, τέλος, ότι η Επιτροπή έχει αποστείλει στις αρχές του τρέχοντος έτους παρόμοιες επιστολές σχετικά με παρεμφερείς υποθέσεις προς την Ιταλία και τη Γερμανία.

#### ♦ Πρόσβαση στην κοινοτική νομοθεσία και νομολογία των κρατικών ενισχύσεων από την ιστοσελίδα της MoKE

Στο πλαίσιο της δραστηριότητάς της η Μονάδα Κρατικών Ενισχύσεων (MoKE), που λειτουργεί στο Κέντρο Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου ως σύμβουλος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, δημιούργησε δύο εξειδικευμένες βάσεις δεδομένων για την κοινοτική νομοθεσία και νομολογία των κρατικών ενισχύσεων.

Στόχος της δημιουργίας των βάσεων είναι να εξυπηρετήσουν τόσο την ακαδημαϊκή/δικηγορική κοινότητα όσο και τη διοίκηση μέσω της άμεσης

και δωρεάν πρόσβασης στα ειδικά αυτά κοινοτικά κείμενα και αποφάσεις. Η βάση της κοινοτικής νομοθεσίας περιλαμβάνει όλους τους κοινοτικούς κανονισμούς, αποφάσεις και ανακοινώσεις που ρυθμίζουν το πλαίσιο χορήγησης ενισχύσεων, ενώ η βάση της κοινοτικής νομολογίας περιλαμβάνει τόσο δικαστικές αποφάσεις (του Δικαστηρίου και του Πρωτοδικείου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων) όσο και αποφάσεις της Επιτροπής. Για τη διευκόλυνση της έρευνας των χρηστών δίδεται η δυνατότητα αναζήτησης στα δεδομένα των βάσεων.

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να επισκεφθούν τις δύο βάσεις μέσω της ιστοσελίδας της MoKE στο Internet, στη διεύθυνση <http://moke.cieel.gr>, όπου μπορούν επίσης να βρουν πληροφορίες σχετικά με την ίδρυση και το σκοπό της MoKE, τη δραστηριότητά της, τις εκδηλώσεις που πραγματοποιεί, τα βιβλία που εκδίδει και τις σημαντικότερες εξελίξεις σε θέματα κρατικών ενισχύσεων. Παράλληλα μπορούν να συνδέονται άμεσα με το τμήμα της ιστοσελίδας του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών που αφορά τις κρατικές ενισχύσεις.

#### ◆ Νέες κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στις θαλάσσιες μεταφορές

Οι νέες κατευθυντήριες γραμμές (ΕΕ 2004 C 13/3), που υιοθέτησε η Επιτροπή τον Ιανουάριο του 2004, αντικαθιστούν τις προηγούμενες (ΕΕ 1995 C 205/5), αλλά στηρίζονται στην ίδια με εκείνες βασική προσέγγιση, ότι οι κρατικές ενισχύσεις στην ευρωπαϊκή ναυτιλία είναι ακόμη αιτιολογημένες. Στόχος των νέων κατευθυντηρίων είναι να τεθούν οι παράμετροι εντός των οποίων θα εγκρίνονται από την Επιτροπή οι κρατικές ενισχύσεις για τις θαλάσσιες μεταφορές, και συγκεκριμένα τα φορολογικά και κοινωνικά μέτρα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, τα μέτρα αντικατάστασης των πληρωμάτων, οι επενδυτικές και οι περιφερειακές ενισχύσεις, οι ενισχύσεις για κατάρτιση και για αναδιάρθρωση, καθώς και οι ενισχύσεις στις θαλάσσιες μεταφορές μικρών αποστάσεων, ενώ ρυθμίζονται και θέματα υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας και συμβάσεων. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές θα επανεξεταστούν εντός επτά ετών από την εφαρμογή τους.

#### ◆ Νέες κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας

Οι νέες κατευθυντήριες γραμμές (ΕΕ 2004 C 229/5), που υιοθέτησε η Επιτροπή το Σεπτέμβριο του 2004, αντικαθιστούν τις προηγούμενες (ΕΕ 2001 C 19/7), λόγω των εξελίξεων που επήλθαν στην κοινή αλιευτική πολιτική, κυρίως μέσω της έκδοσης των κοινοτικών Κανονισμών 2369/2002, 2371/2002 και 1595/2004.

Οι παρούσες κατευθυντήριες καλύπτουν όλα τα μέτρα που συνιστούν ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 87 παρ. 1 της Συνθήκης, εφαρμόζονται δε στο σύνολο του τομέα της αλιείας και αφορούν την εκμετάλλευση ζώντων υδρόβιων πόρων και την υδατοκαλλιέργεια, μαζί με τα μέσα παραγωγής, μεταποίησης και εμπορίας των προϊόντων που προκύπτουν, με εξαίρεση την αλιεία για αναψυχή και αθλητισμό, που δεν απολήγει στην πώληση προϊόντων αλιείας.

Οι ενισχύσεις αυτές πρέπει κατ' αρχήν να κοινοποιούνται στην Επιτροπή προς έγκριση. Από την υποχρέωση κοινοποίησης εξαιρούνται όμως ορισμένες ειδικά αναφερόμενες περιπτώσεις.

Οι κατευθυντήριες ορίζουν περαιτέρω τις ειδικές προϋποθέσεις υπό τις οποίες η Επιτροπή μπορεί να κηρύξει συμβιβάσιμες τις ακόλουθες κατηγορίες ενισχύσεων: αυτές που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής ορισμένων οριζόντιων κατευθυντηρίων γραμμών (όπως για την προστασία του περιβάλλοντος ή για τη διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων), αυτές που αφορούν τη μόνιμη απόσυρση αλιευτικών σκαφών μέσω μεταφοράς τους σε τρίτες χώρες, τις ενισχύσεις για την προσωρινή παύση αλιευτικών δραστηριοτήτων και για την αποκατάσταση ζημιών που προκλήθηκαν από φυσικές καταστροφές ή εξαιρετικά συμβάντα, κοινωνικοοικονομικά μέτρα, τις ενισχύσεις που χρηματοδοτούνται μέσω φόρων υπέρ τρίτων και εκείνες που αφορούν εξόχως απόκεντρες περιφέρειες.

Οι κατευθυντήριες υπενθυμίζουν ότι εφαρμόζονται οι διατάξεις του διαδικαστικού Κανονισμού 659/1999. Η Επιτροπή αρχίζει να εφαρμόζει τις νέες κατευθυντήριες από την 1.11.2004 σε κάθε κρατική ενίσχυση που κοινοποιείται κατά ή μετά την ημερομηνία αυτή· προτείνει δε στα κράτη μέλη να τροποποιήσουν τα υφιστάμενα συστήματα ενισχύσεων τους στον τομέα της αλιείας, ώστε να συμμορφωθούν με τις πα-

ρούσες κατευθυντήριες μέχρι την 1.1.2005 το αργότερο. Οι κατευθυντήριες αυτές γραμμές θα τροποποιηθούν, όταν αποκτηθεί εμπειρία στην τακτική εξέταση καταλόγων απογραφής κρατικών ενισχύσεων και υπό το φως της εξέλιξης της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

♦ **Νέος απαλλακτικός Κανονισμός για τις κρατικές ενισχύσεις σε ΜΜΕ του τομέα αλιείας**

Ο Κανονισμός (ΕΚ) 1595/2004, που θέσπισε η Επιτροπή το Σεπτέμβριο του 2004 (ΕΕ 2004 L 291/3), εφαρμόζεται σε ενισχύσεις χορηγούμενες σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, μεταποίηση ή εμπορία προϊόντων αλιείας, εξαιρουμένων όσων δραστηριοτήτων σχετίζονται με εξαγωγές και όσων ενισχύσεων εξαρτώνται από τη χρήση εγχώριων έναντι εισαγόμενων αγαθών.

Πρόκειται για Κανονισμό που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του Κανονισμού 994/98 και εξαιρεί από την υποχρέωση κοινοποίησης, επειδή θεωρεί ότι κατ' αρχήν συμβιβάζονται με την κοινή αγορά:

α) τις ενισχύσεις που χορηγούνται για τους ακόλουθους σκοπούς: για την προώθηση ή/και διαφήμιση προϊόντων αλιείας, για την προστασία και ανάπτυξη υδρόβιων πόρων, για καινοτόμα μέτρα και τεχνική βοήθεια, για εγκαταστάσεις αλιευτικών λιμένων, για διάλυση αλιευτικών σκαφών, για ορισμένα κοινωνικοοικονομικά μέτρα, για επενδύσεις με σκοπό τη μεταποίηση ή/και εμπορία προϊόντων αλιείας, για επενδύσεις στην υδατοκαλλιέργεια και την αλιεία σε εσωτερικά ύδατα και τις ενισχύσεις που χορηγούνται σε ομάδες παραγωγών. Οι ενισχύσεις αυτές εγκρίνονται σε συνήθη βάση εδώ και χρόνια από την Επιτροπή και θεωρείται ότι δεν απαιτείται να αξιολογείται κάθε φορά το συμβιβασμό τους από την Επιτροπή, εφόσον πληρούν τους όρους που προβλέπονται για τα διαρθρωτικά ταμεία στον Κανονισμό (ΕΚ) 2792/1999 του Συμβουλίου και

β) τις φορολογικές απαλλαγές που εφαρμόζονται σε ολόκληρο τον τομέα της αλιείας, τις οποίες τα κράτη μέλη θεσπίζουν σύμφωνα με τις Οδηγίες 77/388/ΕΟΚ και 2003/96/ΕΚ.

Για να εξαιρεθούν από την υποχρέωση κοινοποίησης τόσο τα καθεστώτα ενισχύσεων όσο και οι ενισχύσεις που χορηγούνται στο πλαίσιο τέτοιων καθεστώτων, αλλά και οι μεμονωμένες

ενισχύσεις που χορηγούνται εκτός οιοδήποτε καθεστώτος, θα πρέπει να πληρούν όλους τους όρους του παρόντος Κανονισμού, να περιέχουν ρητή αναφορά σ' αυτόν και να έχουν υποβληθεί στην Επιτροπή σε ηλεκτρονική μορφή τα συνοπτικά στοιχεία που ορίζει το Παράρτημα Ι. Επιπλέον θα πρέπει οι χορηγούμενες ενισχύσεις να συνάδουν με το κοινοτικό δίκαιο και ειδικότερα με τους κανόνες της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

Ωστόσο, όσες ενισχύσεις του τομέα των προϊόντων αλιείας δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Κανονισμού ή άλλων απαλλακτικών Κανονισμών, εξακολουθούν να υπόκεινται στην απαίτηση κοινοποίησης του άρθρου 88 παρ. 3 ΣυνθΕΚ και αξιολογούνται υπό το φως των κατευθυντήριων γραμμών για τα προϊόντα αλιείας. Κοινοποιούνται επίσης και όσες μεμονωμένες ενισχύσεις υπερβαίνουν ένα καθορισμένο μέγιστο ποσό, άσχετα από το αν χορηγούνται ή όχι στο πλαίσιο κάποιου καθεστώτος ενισχύσεων που εξαιρείται βάσει του παρόντος Κανονισμού.

Όπως σε κάθε απαλλακτικό Κανονισμό, τα κράτη μέλη υποχρεούνται α) να τηρούν επί δεκαετία λεπτομερή αρχεία σχετικά με όσες ενισχύσεις εξαιρούνται βάσει του παρόντος Κανονισμού, προκειμένου να μπορεί ανά πάσα στιγμή να διαπιστωθεί ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις εξαίρεσης που θεσπίζονται στον παρόντα Κανονισμό και β) ετήσια έκθεση σε ηλεκτρονική μορφή για την εφαρμογή του παρόντος Κανονισμού, σύμφωνα με το Παράρτημα ΙΙ.

Ο Κανονισμός αρχίζει να ισχύει την 1.11.2004 και εφαρμόζεται έως την 31.12.2006.

♦ **Νέες κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις που αφορούν τη διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων**

Οι νέες κατευθυντήριες γραμμές, που υιοθέτησε η Επιτροπή τον Οκτώβριο του 2004 (ΕΕ 2004 L 244/2), αντικαθιστούν τις προηγούμενες κατευθυντήριες (ΕΕ 1999 L 288/2) και θα εφαρμόζονται από την 10.10.2004 έως την 9.10.2009.

Και στις κατευθυντήριες αυτές η γενική αρχή της απαγόρευσης κρατικών ενισχύσεων εξακολουθεί να παραμένει ο κανόνας, ενώ οι παρεκκλίσεις από τον κανόνα αυτόν πρέπει να είναι περιορισμένες, δεδομένου ότι οι ενισχύσεις για τη διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών

επιχειρήσεων συγκαταλέγονται μεταξύ των ενισχύσεων που προκαλούν τη μεγαλύτερη στρέβλωση. Επίσης ενισχύεται περαιτέρω η αρχή της εφάπαξ ενίσχυσης.

Επειδή η αυστηρή διάκριση μεταξύ διάσωσης και αναδιάρθρωσης, που ακολούθησαν οι προηγούμενες κατευθυντήριες, οδήγησε σε δυσχέρειες, οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές διευρύνουν την έννοια της «ενίσχυσης διάσωσης», προκειμένου να επιτραπεί στον δικαιούχο να λάβει επείγοντα μέτρα, ακόμα και διαρθρωτικού χαρακτήρα, όπως το άμεσο κλείσιμο μιας θυγατρικής ή οποιαδήποτε άλλη μορφή εγκατάλειψης ζημιολογικών δραστηριοτήτων.

Όσον αφορά τις ενισχύσεις αναδιάρθρωσης, επιβεβαιώνεται εκ νέου με μεγαλύτερη σαφήνεια η αρχή ότι η συμβολή του δικαιούχου στην αναδιάρθρωση πρέπει να είναι πραγματική και απαλλαγμένη ενίσχυσης.

Πέραν των γενικών όρων για την έγκριση των ενισχύσεων διάσωσης ή και ενισχύσεων αναδιάρθρωσης που κοινοποιούνται μεμονωμένα στην Επιτροπή, οι κατευθυντήριες περιέχουν και ειδικούς όρους για την έγκριση καθεστώτων ενισχύσεων προς ΜΜΕ και για την έγκριση ενισχύσεων αναδιάρθρωσης στο γεωργικό τομέα.

#### ♦ Η Επιτροπή εξέδωσε Λευκό Βιβλίο σχετικά με τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας

Στο Λευκό Βιβλίο σχετικά με τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (COM(2004) 374 τελικό της 12.5.2004· βλ. πλήρες κείμενο του Λευκού Βιβλίου στο δικτυακό τόπο [http://europa.eu.int/comm/secretariat\\_general/services\\_general\\_interest/](http://europa.eu.int/comm/secretariat_general/services_general_interest/)) η Επιτροπή συνάγει τα συμπεράσματα της δημόσιας διαβούλευσης που είχε εγκαινιάσει με το Πράσινο Βιβλίο της 21.5.2003 (COM(2003) 270 τελικό). Η δημόσια συζήτηση αφορούσε το γενικό ρόλο της ΕΕ στον καθορισμό των στόχων που επιδιώκουν οι υπηρεσίες κοινής ωφέλειας και τον τρόπο οργάνωσης, χρηματοδότησης και αξιολόγησης αυτών των υπηρεσιών, καθώς και την ανάγκη μιας οριζόντιας νομοθεσίας πλαισίου και την ενδεχόμενη προστιθέμενη αξία της. Το Λευκό Βιβλίο παρουσιάζει την προσέγγιση της Επιτροπής και καθορίζει ορισμένες κατευθύνσεις για μία συνεκτική πολιτική στον τομέα των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας.

Το πλαίσιο των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας

στην Ευρωπαϊκή Ένωση, που είναι πολύπλοκο και διαρκώς εξελισσόμενο, καλύπτει:

- ένα ευρύ φάσμα διαφόρων δραστηριοτήτων, από τις μεγάλες βιομηχανίες δικτύου (ενέργεια, ταχυδρομικές υπηρεσίες, μεταφορές και τηλεπικοινωνίες) έως την υγεία, την εκπαίδευση και τις κοινωνικές υπηρεσίες,
- μία ευρεία διάσταση στην παροχή αυτών των υπηρεσιών, από το ευρωπαϊκό, ή ακόμα και το παγκόσμιο επίπεδο, έως το καθαρά τοπικό επίπεδο,
- υπηρεσίες που παρέχονται σε διαφορετική βάση· ορισμένες βασίζονται στην αγορά ενώ άλλες είναι, εκ φύσεως, ανεξάρτητες από την αγορά.

Η Επιτροπή τονίζει ότι, στον τομέα των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, οι ευθύνες είναι μοιρασμένες μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών.

Η στρατηγική της ΕΕ στοχεύει, αφενός, να διασφαλίσει ότι όλοι οι πολίτες και οι επιχειρήσεις έχουν πραγματική πρόσβαση σε ευρύ φάσμα υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και, αφετέρου, να βελτιώσει την ασφάλεια δικαίου. Οι αρχές που διέπουν τις πολιτικές της Επιτροπής στον τομέα των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας είναι η διατήρηση ποιότητας και ασφάλειας υψηλού επιπέδου, η διασφάλιση των δικαιωμάτων των καταναλωτών και των χρηστών, η δυνατότητα ρύθμισης όσο το δυνατόν εγγύτερης προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, η διασφάλιση συνοχής και γενικής πρόσβασης, ο σεβασμός των διαφορών, η αξιολόγηση της απόδοσης, η διαφάνεια και η ασφάλεια δικαίου.

Οι εθνικές, περιφερειακές και τοπικές αρχές των κρατών μελών κατέχουν σημαντικό ρόλο κατά τον καθορισμό, την οργάνωση, τη χρηματοδότηση και την παρακολούθηση των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας. Υπογραμμίζεται μάλιστα ότι η οργάνωση αυτών των υπηρεσιών ποικίλλει ανάλογα με τις πολιτιστικές παραδόσεις, την ιστορία και τις γεωγραφικές συνθήκες κάθε κράτους μέλους, καθώς και τα χαρακτηριστικά της συγκεκριμένης δραστηριότητας, ιδίως την τεχνολογική ανάπτυξη.

Υπό τα παραπάνω δεδομένα, η Επιτροπή καταλήγει ότι, στο παρόν στάδιο, δεν υπάρχουν αρκετά στοιχεία που να αποδεικνύουν την προστιθέμενη αξία μιας οριζόντιας νομοθεσίας πλαισίου (οδηγία-πλαίσιο) σε σύγκριση με το υφιστάμενο τομεακό ειδικό πλαίσιο· ένα τέτοιο θέμα θα εξετασθεί εκ νέου αργότερα. Προς το παρόν, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να προτείνει ειδι-



κούς τομεακούς κανόνες που επιτρέπουν να λαμβάνονται υπόψη οι ειδικές ανάγκες και καταστάσεις σε κάθε τομέα.

Αφετέρου, είναι, κατά την Επιτροπή, απαραίτητο να αποσαφηνισθεί και να απλουστευθεί το νομικό πλαίσιο για τη χρηματοδότηση των υποχρεώσεων των δημόσιων υπηρεσιών. Για το σκοπό αυτό η Επιτροπή σχεδιάζει να εκδώσει προσεχώς μία δέσμη μέτρων.

Ανάγκη για σαφές και διαφανές πλαίσιο υπάρχει επίσης και όσον αφορά την επιλογή των επιχειρήσεων στις οποίες θα ανατεθούν υπηρεσίες κοινής ωφέλειας. Η Επιτροπή θα εξετάσει τη νομοθεσία της ΕΕ που διασφαλίζει τη διαφανή ανάθεση παραχωρήσεων υπηρεσίας και έχει αρχίσει σχετικές διαβουλεύσεις για τις πτυχές των κοινοπραξιών μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις (COM(2004) 327 τελικό της 30.4.2004).

Ειδικά για τον τομέα των κοινωνικών και υγειονομικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, η Επιτροπή κρίνει χρήσιμο να αναπτυχθεί μία συστηματική προσέγγιση, ώστε να εντοπισθούν και να αναγνωρισθούν τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και

να διευκρινισθεί το πλαίσιο στο οποίο λειτουργούν και μπορούν να εκσυγχρονισθούν. Σχετικά προβλέπεται να εκδοθεί κατά τη διάρκεια του 2005 ανακοίνωση για τις κοινωνικές υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, περιλαμβανομένων των υγειονομικών υπηρεσιών.

#### ♦ Η Επιτροπή θέτει εκτός εφαρμογής ορισμένα κοινοτικά έγγραφα για κρατικές ενισχύσεις

Με την Ανακοίνωση της για την κήρυξη εκτός εφαρμογής ορισμένων εγγράφων που άπτονται της πολιτικής κρατικών ενισχύσεων (ΕΕ 2004 C 115/1) η Επιτροπή παύει πλέον να εφαρμόζει, για οποιαδήποτε υπόθεση και ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος που τα διέπει, όσα κοινοτικά κείμενα καθίστανται απαρχαιωμένα μετά τη θέσπιση του Κανονισμού 794/2004.

Πρόκειται για κείμενα που αφορούν διαδικαστικά ζητήματα, και κυρίως την υποχρέωση κοινοποίησης, τις διαδικασίες κοινοποίησης, περιλαμβανομένων των συνοπτικών διαδικασιών, την ετήσια υποβολή εκθέσεων, τις προθεσμίες και την ανάκτηση των παράνομων ενισχύσεων.